

PROGRAMMA
CORSO CONTABILITA' E BILANCIO
VALORE PA ANNO 2016

Modulo 1

Il processo di armonizzazione della contabilità pubblica e le regole fondamentali della contabilità economico patrimoniale:

Con l'articolo 3 della direttiva 85 del 2011 il Consiglio ha definitivamente indirizzato tutti gli stati membri verso l'adozione di sistemi contabili a base accrual, ovvero sistemi di contabilità economico-patrimoniale.

In Italia il processo era invero già iniziato da tempo e con la definitiva entrata in vigore del D.lgs 118/2011 per tutti gli enti locali sono ormai moltissime le pubbliche amministrazioni che adottano regimi di contabilità economica (e.g. Enti locali e territoriali, Aziende Sanitarie, Università, Enti di previdenza, Agenzie Regionali, società a controllo pubblico). La piena conoscenza di questo sistema è quindi ormai stabilmente entrata nel bagaglio tecnico di cui deve disporre chi opera nelle pubbliche amministrazioni.

Il modulo intende trattare le tematiche tipiche della contabilità economica con particolare riguardo alle differenze rispetto al regime della contabilità finanziaria. Nel corso si farà specifico riferimento alle normative tipiche di enti locali, enti territoriali, aziende sanitarie, amministrazioni centrali, modulando il peso orario dedicato a ciascun argomento in ragione della diversa composizione dell'aula in modo da garantire sempre e comunque il trattamento di tematiche di interesse per i discenti. È quindi sulla base di queste premesse che si elencano le tematiche che saranno specifico oggetto del modulo:

- **Introduzione ai sistemi di contabilità pubblica**
 - Principi generali;
 - Gli strumenti della programmazione in ambito pubblico: metodo incrementale; ZBB-Zero Base Budgeting; PPBS-Planning Programming Budgeting System;
 - I diversi sistemi di contabilità pubblica: budgetary accounting; cash accounting; commitment accounting; fund accounting; accrual accounting
 - I principi fondamentali della contabilità economica
 - Gli schemi di bilancio prodotti in regime di contabilità economica (conto economico e stato patrimoniale)
- **Il D.Lgs. n. 118/2011: la competenza finanziaria potenziata e il FPV**
 - Il nuovo principio contabile della competenza finanziaria "potenziata" nel contesto generale della finanza pubblica;
 - I residui attivi e passivi: riaccertamento ordinario e straordinario;
 - La contabilizzazione delle spese di investimento e il FPV-Fondo Pluriennale Vincolato
 - Contabilità economica patrimoniale e contabilità finanziaria integrata: Il funzionamento del piano dei conti integrato e del fondo pluriennale vincolato
 - Cenno al percorso di armonizzazione europea; il progetto EPSAS
- **Analisi di bilancio e bilancio consolidato**
 - Gli indici di bilancio per la valutazione dello stato di salute dell'ente. Gli indici determinabili sulla base della contabilità finanziaria e gli indici determinabili sulla base della contabilità economica.
 - Il Bilancio consolidato degli enti pubblici
 - Le attività di consolidamento
 - La nota integrativa al bilancio consolidato.

Modulo 2

Controllo di gestione e contabilità analitica nelle pubbliche amministrazioni

La disponibilità dei dati prodotti in regime di contabilità economico-patrimoniale permette di strutturare sistemi per il controllo della efficienza gestione e per il calcolo dei costi dei prodotti e dei servizi resi dagli enti pubblici.

Il modulo intende fornire le tecniche per la imputazione dei costi diretti e dei costi indiretti e rappresentare le capacità informative ed i limiti dei diversi indicatori di efficienza che possono così costruirsi. Le conoscenze così sviluppate permetteranno di impostare le tecniche per le analisi costi benefici e le analisi make or buy. Questo tipo di analisi sono essenziali per chi deve compiere scelte discrezionali che comportano l'uso di risorse pubbliche. Il puntuale e preciso svolgimento di tali analisi permette infatti di impostare e formalizzare le proprie decisioni in modo da rappresentare sempre il pieno rispetto dei principi di buona amministrazione.

Sulla base di queste premesse si rappresenta di seguito un elenco delle tematiche che saranno analizzate:

- **Analisi dei costi**
 - Classificazione dei costi: costi variabili e costi fissi, costi diretti e costi indiretti, margine di contribuzione
 - Modalità di imputazione dei costi indiretti: contabilità tradizionale e Activity Based Costing.
 - Calcolo del punto di equilibrio economico (break even point) e calcolo del punto di equilibrio finanziario (out of pocket recovery point)
- **Analisi di convenienza economica**
 - Scenario Analysis
 - Analisi costi benefici
 - Analysis di Make or Buy+
 - SWOT analysis
- **Il ciclo della Performance**
 - Il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 (Decreto Brunetta);
 - Il concetto di performance nelle AA.PP.;
 - Il Piano della Performance.

Modulo 3

La responsabilità per danno erariale dei pubblici dipendenti nell'ambito della contabilità pubblica, alla luce del nuovo codice dei giudizi innanzi alla corte dei conti approvato con Dlgs 174/16.

Il modulo è teso ad affrontare le responsabilità che possono derivare dal non puntuale rispetto della sempre più complessa normativa esistente in materia contabile e di bilancio. Particolare attenzione sarà dedicata alla disciplina in tema di debiti fuori bilancio e degli obblighi in tema di rispetto dei vincoli di finanza pubblica. Il corso si soffermerà sugli obblighi di denuncia alla procura contabile del danno erariale e sugli elementi costitutivi della responsabilità amministrativo contabile, con specifico riferimento agli obblighi di servizio connessi al sistema di controlli interni di cui al dlgs 267/00 art. 147 e ss. Si rappresenta di seguito un elenco delle tematiche che saranno analizzate:

- La giurisdizione della Corte dei Conti dal punto di vista dell'Ente danneggiato. –

- La responsabilità contabile in senso stretto.
- L' intransmissibilità dell'obbligazione risarcitoria.
- Gli elementi strutturali dell'illecito.
- L'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali.
- Condotta e parzialità dell'obbligazione risarcitoria. –
- Il danno in generale e particolari fattispecie di nocumento. –
- Compensazione del vantaggio con il danno. –
- Nesso causale.
- La prescrizione. –
- L'obbligo di denuncia del danno.

Modulo 4

Il Testo Unico in tema di società a partecipazione pubblica e le implicazioni per le amministrazioni partecipanti

La recente entrata in vigore del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica ha finalmente ricondotto ad unità la frammentaria regolamentazione che negli ultimi anni aveva provato a contenere la deriva di un fenomeno che, in molti casi, è stata la causa del dissesto di comuni, regioni ed altri enti pubblici. Il Testo unico pone una serie di obblighi non solo per gli amministratori delle società partecipate ma più direttamente anche per le amministrazioni partecipanti.

Il modulo si propone di offrire gli strumenti necessari a rispondere agli obblighi che dal Testo unico derivano sulle amministrazioni partecipanti soffermandosi in particolare su:

- Modalità di determinazione e di contabilizzazione dell'accantonamento al fondo vincolato che l'articolo 21 del TU impone alle amministrazioni partecipanti in caso di perdita delle società partecipate;
- Adeguamenti statuari resi necessari dal nuovo Testo Unico
- Strumenti per la gestione delle crisi nelle società partecipate;
- Obblighi delle società partecipate in termini di controllo interno
- Responsabilità erariale delle amministrazioni controllanti.