

CORSO “ORGANIZZAZIONE, PERSONALE E RIFORMA MADIA”

L’obiettivo del corso “organizzazione, personale e riforme Madia” è quello di esporre i vari aspetti della riforma amministrativa avviata dalla l. 7 agosto 2015, n. 124.

Come è noto, la legge 124/2015 ha, da un lato, introdotto alcune modifiche al corpo normativo previgente ed ha, al tempo stesso, operato anche come legge di delega. La legge del 2015 contiene infatti ben quattordici deleghe legislative, alcune delle quali molto ampie, e un’autorizzazione per un regolamento di delegificazione.

Già questi numeri danno un’idea della complessità del processo di riforma avviato dalla legge e del numero di settori coinvolti.

Schematizzando, il corso approfondisce tre settori: quello del rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni, quello dell’organizzazione e quello dell’attività e dei rapporti amministrazione/cittadino.

Per quanto riguarda il lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni, e le modifiche di cui al d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, in attuazione degli artt. 16 e 17 l. 124/2015, ed al d.lgs. 25 maggio 2017, n. 74, il corso intende analizzare gli aspetti relativi alla programmazione fabbisogno; al lavoro flessibile; alla contrattazione collettiva; al precariato ed alla valutazione delle performances; al licenziamento dei dipendenti pubblici per falsa attestazione di presenza in servizio. Ampiamente annunciato per l’effetto mediatico prodotto dalla frequenza del fenomeno, il d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116 ha introdotto nuove forme di responsabilità, sia per chi ha commesso il fatto con la possibile applicazione della misura cautelare dell’immediato allontanamento del dipendente ed un procedimento disciplinare accelerato per giungere al licenziamento, sia per chi lo ha in qualche modo favorito o agevolato.

Altro aspetto, profondamente investito dalle recenti modifiche ed al quale il corso intende dedicare particolare attenzione, attiene alla disciplina della dirigenza. I profili di più rilevante impatto ed ai quali sarà dedicata particolare attenzione sono quelli dell’accesso, della mobilità all’interno delle amministrazioni e delle procedure di conferimento degli incarichi.

Infine saranno analizzate le nuove disposizioni in tema di responsabilità contabile.

Per quanto riguarda l’organizzazione, il corso approfondirà la materia delle società pubbliche, come riformata dal d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, già modificato dal d.lgs. 26 giugno 2017, n. 100, con quella, strettamente connessa, dei servizi pubblici locali; nonché le variegate disposizioni sugli enti pubblici non economici, quali le Autorità portuali, di cui al d.lgs. 4 agosto 2016, n. 169; gli enti di ricerca, di cui al d.lgs. 26 novembre 2016, n. 218, e le camere di commercio, d.lgs. 25 novembre 2016, n. 219.

Sul versante della attività e dei rapporti con i cittadini, pure profondamente incisi dalle recenti riforme, il corso si soffermerà sulle misure di semplificazione e sulle nuove disposizioni in tema di trasparenza.

Al versante delle semplificazioni sono ascrivibili le nuove disposizioni in tema di segnalazione certificata di inizio attività, d.lgs. 30 giugno 2016, n. 127 e d.lgs. 20 novembre 2016, n. 222; le nuove disposizioni in tema di conferenza di servizi, d.lgs. 30 giugno 2016, n. 127 e le disposizioni in tema di semplificazione ed accelerazione dei procedimenti relativi ad opere di rilevante impatto, d.p.r. 12 settembre 2016, n. 194.

Sul versante della trasparenza si colloca invece il D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, che ha introdotto il c.d. accesso civico. Di tale istituto il corso si propone di analizzare analogie e differenze rispetto al diritto di accesso e la diversa consistenza degli adempimenti ai quali – nell’uno e nell’altro caso, sono tenute le amministrazioni, l’ambito soggettivo e oggettivo di applicabilità, i requisiti di legittimazione, i rimedi.

CORSO "ORGANIZZAZIONE, PERSONALE E RIFORMA MADIA".

I) PERSONALE

A) Modifiche al t.u. sul pubblico impiego, d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, in attuazione degli artt. 16 e 17 l. 124/2015, d.lgs. 25 maggio 2017, n. 74 (10 ore) (Corazza):

1. programmazione fabbisogno;
2. lavoro flessibile;
3. contrattazione collettiva;
4. precariato;
5. performance e valutazione;
6. disposizioni particolari per dipendenti di polizia di stato (d.lgs. 7 agosto 2015, n. 124), vigili del fuoco (schema decreto attuativo), enti di ricerca (d.lgs. 25 novembre 2016, n. 218), società a controllo pubblico. (d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 modificato da d.lgs. 26 giugno 2017, n. 100).

B) Procedimenti disciplinari e licenziamento, ex d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116 (e correttivo) (6 ore) (Pizzuti)

C) Dirigenza sanitaria, ex. d.lgs. 4 agosto 2016, n. 171 e dirigenza pubblica in genere (decreto decaduto) (4 ore ?) (Casavola).

D) Responsabilità e giustizia contabile, ex d.lgs. 26 agosto 2016, n. 174 (6 ore) (Dario Ciccarelli)

II) SEMPLIFICAZIONI

A) Nuove disposizioni in tema di segnalazione certificata di inizio attività, d.lgs. 30 giugno 2016, n. 127 e d.lgs. 20 novembre 2016, n. 222 (6 ore) (Difino).

B) Nuove disposizioni in tema di conferenza di servizi, d.lgs. 30 giugno 2016, n. 127 (4 ore) (Rallo).

C) Semplificazione ed accelerazione dei procedimenti relativi ad opere di rilevante impatto, d.p.r. 12 settembre 2016, n. 194 (2 ore) (Meloni).

III) TRASPARENZA (Falletta)

A) D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 (4 ore):

- 1) accesso e trasparenza, nozione e disciplina;
- 2) accesso individuale e accesso civico:
 1. ambito soggettivo di applicabilità;
 2. legittimazione;
 3. ambito oggettivo di applicabilità: dati e documenti oggetto di accesso e di obbligo di pubblicazione;
 4. adempimenti delle pubbliche amministrazioni;
 5. limitazioni ed esclusioni;
 6. tutela amministrativa e giurisdizionale.

III) SOCIETA' PUBBLICHE E SERVIZI PUBBLICI (anche commercialisti)

A) Società pubbliche, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato d.lgs. 26 giugno 2017, n. 100 (6 ore).

B) Servizi pubblici, schema di d.lgs. recante "Schema di testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale" (4 ore).

IV) ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI.

A) Autorità portuali, d.lgs. 4 agosto 2016, n. 169 (2 ore) (Reale).

B) Enti di ricerca, d.lgs. 26 novembre 2016, n. 218 (2 ore).

C) Camere di commercio, d.lgs. 25 novembre 2016, n. 219 (2 ore).

V) IL RIORDINO DELLE FORZE DI POLIZIA (2 ore) (Ilacqua).