



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DEL MOLISE



VALORE P A 2020

Corsi di alta formazione

ANTICORRUZIONE, TRASPARENZA E
INTEGRITÀ

Corso di I livello

Anticorruzione, trasparenza e integrità.
un focus sulla moralità amministrativa.

Responsabile Scientifico: Prof. Alessandro Cioffi

Durata del corso: 50 ore

Obiettivi formativi del corso:

Il corso mira a far acquisire i principi della materia e gli strumenti della prassi, collegando la teoria a specifici “strumenti e “comportamenti professionali”. In questo quadro, il corso risponde alla categoria del bando “Direttrice sviluppo P.A.- Efficienza” e assume l’obiettivo strategico di determinare un “aumento della qualità”, che sia valutabile in termini di trasparenza e di integrità dell’Amministrazione.

Il corso si rivolge a tutto il personale in formazione e in particolare al personale addetto ai procedimenti esposti al rischio di corruzione amministrativa. L’attenzione si focalizza sull’organizzazione e sull’azione amministrativa.

Descrizione del corso

Impostazione scientifica e prospettive.

È un corso che mira a collegare l’anticorruzione ai principi generali del diritto amministrativo e agli strumenti dell’amministrazione. In questo si rivela tutta la differenza con la corruzione penale: nel diritto amministrativo l’anticorruzione è prevenzione, non repressione. La prevenzione amministrativa è una tipica attività di preparazione ed è volta a predisporre gli organi e l’azione a scopo di garanzia. In particolare, la prevenzione è sempre finalizzata a

soddisfare i fini pubblici e i principi dell'amministrazione. Quindi si tratta di una prevenzione che dispone gli organi a raggiungere i fini, tutelando certi interessi ed evitandone altri. In sintesi, l'anticorruzione amministrativa è quella prevenzione che dispone l'amministrazione a raggiungere i suoi fini in modo imparziale, moralmente responsabile e funzionale. In questa prospettiva, il corso investe i settori che per tradizione sono esposti al rischio di corruzione.

Sintesi del programma

Il corso si compone di 6 blocchi:

- 1.- Principi
- 2.- Atti e procedimenti amministrativi esposti a rischio
- 3.- Appalti pubblici
- 4.- Incarichi
- 5.- Controlli e responsabilità
- 6.- Trasparenza

Descrizione analitica

1. Principi

Imparzialità, efficienza, trasparenza. In particolare: la prevenzione degli interessi e il piano di prevenzione della corruzione.

Argomenti e problemi. Prevenzione, valutazione e garanzia degli interessi. Criteri di interpretazione delle norme amministrative.

Identificazione dei fini e dei principi dell'amministrazione. Identificazione dei fini specifici e dei rischi. Criteri di pianificazione e di mappatura dei rischi.

2. Atti e procedimenti amministrativi esposti a rischio.

In particolare, il cattivo esercizio del potere e la mancanza del provvedimento, quali elementi che costituiscono l'esposizione al rischio di corruzione amministrativa.

2.1 Termini di conclusione del procedimento.

Problemi e argomenti: silenzio, ritardo intenzionale, danno da ritardo; tecniche di superamento del silenzio- sostituzione da parte dell'organo superiore e ricorso al giudice amministrativo.

2.2 Provvedimenti amministrativi esposti a rischio.

Problemi e argomenti: predisposizione dei criteri preordinati a concessioni, autorizzazioni, concorsi. Motivazione e formazione della decisione; la manifesta inammissibilità dell'istanza di parte e la motivazione sintetica.

2.3 Il conflitto di interessi nell'azione amministrativa (art. 6 bis della legge n. 241 del 1990)

3. Appalti pubblici.

In particolare: la scelta del contraente.

- Problemi e argomenti connessi
- Principi dell'evidenza pubblica
- Vigilanza dell'ANAC.
- Requisiti di partecipazione
- Criteri di aggiudicazione
- Procedure speciali e normativa dell'emergenza
- Esclusione dalla gara: cause, clausole escludenti, poteri
- Il conflitto d'interessi negli appalti pubblici (art. 42 del codice)
- Offerte anomale
- Interdittiva antimafia
- Soccorso istruttorio
- Subappalto

4. Incarichi e organizzazione degli uffici

In particolare: inconfiribilità e incompatibilità.

- Problemi e argomenti. Divieti, rotazioni, nulla osta e altri permessi.

5. Controlli e responsabilità

In particolare: le disfunzioni a rischio.

- Argomenti e problemi connessi. Dal controllo interno al controllo esterno della Corte dei conti. Responsabilità amministrativa.
- Responsabilità disciplinare e codici di comportamento. Vigilanza su enti privati.

6. Trasparenza

In particolare: l'organizzazione trasparente e i suoi principi.

- Argomenti e problemi: accesso civico e accesso agli atti. Legittimazione ad agire e altri problemi della tutela giurisdizionale